



REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA



OPĆINA TORDINCI
Općinsko vijeće

Klasa:400-08/21-01/236
Urbroj:2188/13-21-01

Tordinci, 30. prosinac 2021.

Na temelju odredbe članka 82. stavka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu („Narodne novine“ broj 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20.) i članka 29. Statuta Općine Tordinci („Službeni vjesnik Vukovarsko srijemske županije“ broj 9/21.), Općinsko vijeće Općine Tordinci na sjednici održanoj 30. prosinca 2021. godine donijelo je

ODLUKU
o pokriću dijela planiranog manjka u Proračunu Općine Tordinci
iz prethodnog razdoblja

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuje se procjena rezultata poslovanja te način pokrića planiranog manjka prihoda i primitaka za proračunsku 2022. godinu u iznosu od 1.740.000,00 kuna, koji se prenose i planiraju u Proračunu Općine Tordinci za 2022. godinu i projekcijama za 2023. i 2024. godinu.

Članak 2.

U Proračunu Općine Tordinci za 2022. godinu i projekcijama za 2023. i 2024. godinu planirat će se pokriće dijela projiciranog manjka u proračunu Općine Tordinci iz članka 1. ove Odluke iz prihoda poslovanjaprema sljedećoj dinamici:

- 2022. godina – 0,00 kuna,
- 2023. godina – 1.057.850,00 kuna
 - 2024. godina – 682.150,00 kuna

Članak 3.

U svrhu uravnoteženja proračuna, nakon uključivanja dijela projiciranog proračunskog manjka, kao i nastavka pružanja javnih usluga zadovoljavajuće kvalitete, nastaviti će se s poduzimanjem svih mjera za pravodobno prikupljanje i ostvarenje proračunskih prihoda, uz maksimalno poštivanje načela ekonomičnosti i učinkovitosti prilikom trošenja proračunskih sredstava, a kako bi ostvareni prihodi bili dostatni za pokriće dijela prenesenog manjka te rashoda i izdataka u skladu s definiranom dinamikom.

Članak 4.

Analiza i ocjena postojećeg financijskog stanja s prijedlogom mjera za otklanjanje uzroka negativnog poslovanja, mjerama za stabilno poslovanje i akcijskim planom provedbe navedenih mjera čine prilog ove Odluke i njezin su sastavni dio.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od objave u „Službenom vjesniku“ Vukovarsko- srijemske županije.

Predsjednik Općinsko vijeća
Zdravko Ivanković

**Analiza i ocjena
postojećeg financijskog stanja s prijedlogom mjera za otklanjanje uzroka
negativnog poslovanjai akcijskim planom provedbe navedenih mjera**

U skladu s Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2022.-2024. godine, izrađena je analiza financijskog stanja Općine Tordinci radi što kvalitetnije procjene manjka za 2021. godinu te izrade plana njegova pokrića. Na temelju sagledanih pokazatelja sastavljen je prijedlog mjera za pokriće planiranog manjka i akcijski plan za njihovu provedbu. U analizi financijskog stanja Općine Tordinci korišteni su podaci iz Financijskih izvještaja Općine Tordinci.

ANALIZA I OCJENA POSTOJEĆEG FINANCIJSKOG STANJA

Tablica 1: IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I PRIMICIMA

PRIHODI I PRIMICI PO VRSTI	IZVRŠENJE 2018	IZVRŠENJE 2019	IZVRŠENJE 2020	IZVRŠENJE 30.09.2021
PRIHODI POSLOVANJA	5.065.612	6.142.236	5.878.482	4.278.135
61 Prihodi od poreza	3.726.344	4.346.123	3.849.838	1.078.824
63Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	887.403	1.197.209	1.433.857	2.597.134
64Prihodi od imovine	335.085	339.841	357.920	419.285
65Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	86.234	243.373	194.334	161.756
66Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	30.546	15.690	42.533	21.136
PRIHODI OD NEFINANCIJSKE IMOVINE	312.076	315.092	312.076	338.576
71Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	312.076	315.072	312.076	338.576
UKUPNO PRIHODI	5.377.688	6.457.328	6.190.558	4.616.711
PRIMICI 8	315.680	184.111	94.995	276.965
UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	5.693.368	6.641.439	6.285.553	4.893.676

Tablica 2: IZVJEŠTAJ O RASHODIMA I IZDACIMA

RASHODI I IZDACI PO VRSTI	IZVRŠENJE 2018	IZVRŠENJE 2019	IZVRŠENJE 2020	IZVRŠENJE 30.09.2021
RASHODI POSLOVANJA	4.665.217	4.817.220	3.953.733	3.261.584
31 Rashodi za zaposlene	1.532.672	1.549.587	1.205.277	1.399.940
32 Materijalni rashodi	1.888.073	2.224.802	1.732.150	1.155.823
34 Financijski rashodi	18.867	24.196	24.230	22.368
36 Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	0	6.000	11.000	17.000
37 Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	736.033	428.850	398.011	351.769
38 Ostali rashodi	489.572	580.785	583.065	314.684
RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	957.378	1.958.000	2.395.851	1.103.121
42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	957.378	1.958.000	2.395.851	1.103.121
UKUPNO RASHODI	5.622.595	6.775.220	6.349.584	4.364.705
IZDACI	0	315.721	184.111	122.746
UKUPNO RASHODI I IZDACI	5.622.595	7.090.941	6.533.695	4.487.451

Tablica 3. REZULTAT POSLOVANJA

OPIS	IZVRŠENJE 2018	IZVRŠENJE 2019	IZVRŠENJE 2020	IZVRŠENJE 30.09.2020
Ukupni prihodi i primici	5.693.368	6.641.439	6.285.553	4.616.711
Ukupni rashodi i izdaci	5.622.595	7.090.941	6.533.695	4.364.705
Rezultat(manjak/višak)	70.773	-449.502	-248.142	252.006
Preneseni manjak iz prethodnih godina	1.697.314	1.587.074	2.016.518	1.957.086
Manjak za pokriće u sljedećem razdoblju	1.626.541	2.036.576	2.264.660	1.705.086

Preneseni manjak prihoda i primitaka posljedica je višegodišnjih nepovoljnih gospodarskih kretanja u hrvatskom gospodarstvu, koja su se odrazila na ostvarenje prihoda Općine Tordinci.

Na manjak proračuna također su utjecale nenaplaćena potraživanja komunalne naknade, komunalnog doprinosa, općinskih poreza, korištenja imovine i ostalo.

Unatoč nepovoljnoj ekonomskoj situaciji i velikim potraživanjima, kroz cijelo višegodišnje razdoblje trajanja ekonomske krize, prioritet Općine bio je da se u Proračunu osiguraju sredstva i zadrži razina standarda u području obrazovanja, socijalne skrbi, kulture sporta te izgradnje i održavanja komunalne infrastrukture.

Pokriće manjka u narednom razdoblju ovisit će o najznačajnijem nenamjenskom prihodu – prihodima od poreza, koji su u prethodnom razdoblju podlijegali učestalim zakonskim promjenama.

PRIJEDLOG MJERA ZA OTKLANJANJE UZROKA NEGATIVNOG POSLOVANJA I MJERA ZA STABILNO POSLOVANJE

1. Financijskim planovima te izmjenama i dopunama planirati pokriće manjka
2. Kod planiranja i izvršavanja proračuna prioritet imaju zakonske i ugovorne obveze
3. Kontinuirano praćenje naplate prihoda i preuzimanje obveza u skladu s njihovim ostvarenjem
4. Pravovremeno poduzimanje mjera naplate potraživanja
5. Uvođenje sustava za evidentiranje i upravljanje grobljima
6. Povećanje financiranja proračunskih projekata i aktivnosti iz tekućih i kapitalnih pomoći
7. Poboljšanje uvjeta za razvoj poduzetništva

AKCIJSKI PLAN PROVEDBE MJERA

Naziv mjere	Opis/Način provedbe	Rok provedbe
1. Financijskim planovima te izmjenama i dopunama planirati pokriće manjka	Financijski plan koji uključuje rezultat poslovanja pruža cjelovit financijski okvir za donošenje odluka o budućoj potrošnji i izvorima financiranja.	15. listopada/po potrebi prilikom izrade izmjena i dopuna Proračuna
2. Kod planiranja i izvršavanja Proračuna prioritet imaju zakonske i ugovorne obveze	Mjera podrazumijeva prioritetno podmirivanje već preuzetih obveza, odnosno zakonskih obveza	Kontinuirano
3. Praćenje naplate prihoda i preuzimanje obveza u skladu s njihovim ostvarenjem	Mjera uključuje preuzimanje obveza u skladu s dinamikom ostvarenja izvora financiranja	Kontinuirano
4. Pravovremeno poduzimanje mjera naplate potraživanja	Postupati po Proceduri naplate potraživanja	Kontinuirano
5. Uvođenje sustava za evidentiranje i upravljanje grobljima	Uvesti programski sustav evidentiranja i upravljanja grobljima. Izdavati rješenja.	do 31.12.2022. god.
6. Povećanje financiranja proračunskih projekata i aktivnosti iz tekućih i kapitalnih pomoći	Mjera uključuje oslobađanje sredstava iz izvora opći prihodi i primici (porezni prihodi) i financiranje što više aktivnosti i projekata iz drugih izvora (nacionalni i međunarodni natječaji,	Kontinuirano
7. Poboljšanje uvjeta za razvoj poduzetništva	Poticanjem razvoja gospodarskih aktivnosti utječe se na ostvarenje proračunskih prihoda.	Kontinuirano

Odgovorne osoba za provedbu akcijskog plana je načelnik Općine Tordinci.

Planirani financijski učinak predloženih mjera je pokriće planiranog manjka prihoda i primitaka u razdoblju od 2022- 2024. godine, uz nastavak dizanja kvalitete rada i življenja te pružanja usluga stanovništvu Općine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Odredbom članka 82. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu („Narodne novine“ broj 124/14., 115/15. i 87/16 i 3/18) propisano je da se rezultat poslovanja utvrđuje prebijanjem računa viškova i manjkova po istovrsnim kategorijama i izvorima financiranja.

Stavkom 2. navedenog članka propisano je da se stanja utvrđena na osnovnim računima podskupine 922 i iskazana u financijskim izvještajima za proračunsku godinu raspodjeljuju u sljedećoj proračunskoj godini u skladu s Odlukom o raspodjeli rezultata i uz pridržavanje ograničenja u skladu s propisima iz područja proračuna.

Planiranje i praćenje po izvorima financiranja preduvjet je za uključivanje prenesenih viškova i manjkova u plan proračuna. Stanja utvrđena na osnovnim računima podskupine 922 – višak/manjak prihoda i iskazana u financijskim izvještajima za proračunsku godinu raspodjeljuju se u sljedećoj proračunskoj godini u skladu s odlukom o raspodjeli rezultata i uz pridržavanje ograničenja u skladu s propisima iz područja proračuna.

Uputama za izradu Proračuna Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2022. – 2024. godine određeno je da financijski plan mora sadržavati predviđeni manjak, odnosno višak prihoda te da je potrebno s navedenim bilančnim kategorijama postići uravnoteženje. Financijski plan koji uključuje isključivo plan prihoda i rashoda bez rezultata poslovanja ne pruža cjelovit financijski okvir za donošenje odluka o budućoj potrošnji i izvorima financiranja.

Budući da je konačni rezultat poslovanja poznat tek u siječnju godine za koju se donosi financijski plan, prilikom izrade financijskog plana u obzir se uzima planirani rezultat poslovanja, odnosno njegova procjena.

Ukoliko preneseni manjak čini značajan dio ukupnog proračuna, odnosno ukoliko se s obzirom na projekciju prihoda i stvorene obveze ne može realno pokriti u jednoj godini, moguće je sukcesivno planirati pokriće manjka kroz godine i to pod uvjetom da se uz proračun donese akt koji sadržava:

1. Analizu i ocjenu postojećeg financijskog stanja institucije;
2. Prijedlog mjera za otklanjanje utvrđenih uzroka nastanka negativnog poslovanja te mjera za stabilno održivo poslovanje;
3. Akcijski plan provedbe mjera.

U skladu s navedenim odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu te Uputama za izradu Proračuna Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2022. – 2024. godine ovim Prijedlogom odluke o pokriću dijela planiranog manjka u Proračunu Općine Tordinci utvrđuje se procjena rezultata poslovanja te način pokrića procijenjenog manjka, u iznosu od 1.740.000,00 kuna, koji se prenose i planiraju u Proračunu Općine Tordinci za 2022. godinu i projekcijama za 2023. i 2024. godinu.

U svrhu uravnoteženja proračuna nakon uključivanja dijela projiciranog proračunskog manjka, kao i nastavka pružanja javnih usluga zadovoljavajuće kvalitete, nastaviti će se poduzimanjem svih mjera za pravodobno prikupljanje i ostvarenje proračunskih prihoda, uz maksimalno poštivanje načela ekonomičnosti i učinkovitosti prilikom trošenja proračunskih sredstava, a kako bi ostvareni prihodi bili dostatni za pokriće dijela prenesenog manjka te rashoda i izdataka u skladu s definiranom dinamikom.

Analiza i ocjena postojećeg financijskog stanja, prijedlog mjera za otklanjanje uzroka negativnog poslovanja, mjera za stabilno poslovanje i akcijski plan provedbe navedenih mjera čine prilog Odluke i njezin su sastavni dio.